

防疫常态化下的环保合规风险应对

绿然环境，2020年9月21日，泰州



上海绿然环境信息技术有限公司



个人简历

杨丹丹 资深环保安全顾问

- 绿然环境合伙人，总经理
- 注册安全工程师
- 化工安全高级工程师
- 生态环境部评估中心“环保管家”培训讲师



工作经历

- 惠氏营养品EHS主管
- 强生医疗EHS经理
- GE中国研发中心EHS经理
- ERM高级咨询顾问
- 霍尼韦尔亚太区地区HSE服务经理
- 绿然环境总经理

咨询经验

- EHS培训
- EHS合规审计与尽职调查
- EHS管理咨询项目
- 工业卫生与职业健康咨询与风险评估
- 工艺安全分析
- 应急响应能力评估与管理咨询
- EHS信息管理系统咨询与设计

目录

1 疫情情况下的挑战和机遇

2 重点法规的发展变化及其影响

3 问题与讨论

背景分析

环保法规

完整性
与变化性

经济

低位运行

疫情

防控常态
化

部分区域
环境目标
达成

国际贸易
环境变化

第二轮
中央督察

环保法规的完整性与变化趋势

序号	标题	颁布时间	最新修订/修正 实施
1	宪法	1980-12-4	2018-3-11
2	环境保护法	1989-12-26	2015-1-1
3	海洋环境保护法	1982-8-23	2017-11-4
4	环境影响评价法 (将修订)	2002-10-28	2018-12-29
5	水污染防治法	1984-5-11	2018-1-1
6	大气污染防治法	1987-9-5	2018-10-26
7	固体废物污染环境防治法 (修订)	1995-10-30	2020-9-1
8	噪声污染防治法	1996-12-29	2018-12-29
9	放射性污染防治法	2003-6-28	2003-10-1
10	刑法 (污染环境罪)	1997-3-14	2011-5-1
11	侵权责任法 (民法典)	2009-12-26	2010-7-1
12	环境保护税法	2016-12-25	2018-10-26
13	土壤污染防治法	2018-8-31	2019-1-1

《建设项目环境保护管理条例》

《排污许可条例》 (制订中)

《生态环境监测条例》 (制订中)

疫情情况下的挑战和机遇



习近平总书记高度重视中央生态环境保护督察工作，亲自倡导推动这一重大改革举措。强调要保持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，落实中央生态环境保护督察制度。这次督察将立足服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务的大局，坚持问题导向和结果导向，达到发现问题、提高认识、教育干部、解决问题的目标。

社会治理的统筹背景：

- 推进常态化疫情防控
- 推进经济社会发展



疫情情况下的挑战和机遇

- 疫情是否会让环境执法“变松”？
 - 行政处罚豁免清单
 - 远程执法
 - “放管服”之于环境执法

可能是解决历史遗留问题的宝贵时机



重点法规的发展变化及其影响

弗戈制药工程国际论坛资料，严禁转作他用

新《固废法》十大重点变化

01 明确固废污染防治三化原则

02 下游管控：审查受托方资格

03 工业固废跨省利用备案

04 厘清固废与产品区别

05 固废设施自主验收

06 凭证产废：排污许可申报

07 细化全过程管理制度

08 最严罚则：严惩重罚

09 明确生产者责任延伸制度

10 推进建筑垃圾污染防治



新《固废法》 | 第三十七条：一般工业固废处置的迷思终结于此

原创 王老师 环境先生 5月12日

不少企业问，对于除危废、电子废弃物以外的一般工业固废，如何按照新修订的《固体废物污染环境防治法》（以下简称《固废法》）第三十七条的要求，核实利用处置单位的资格和技术能力？

法条链接：

第三十七条 产生工业固体废物的单位委托他人运输、利用、处置工业固体废物的，应当对受托方的主体资格和技术能力进行核实，依法签订书面合同，在合同中约定污染防治要求。

受托方运输、利用、处置工业固体废物，应当依照有关法律法规的规定和合同约定履行污染防治要求，并将运输、利用、处置情况告知产生工业固体废物的单位。

产生工业固体废物的单位违反本条第一款规定的，除依照有关法律法规的规定予以处罚外，还应当与造成环境污染和生态破坏的受托方承担连带责任。



环境先生 >

在这里，我们列出产废单位应当注意收集和核实的证明材料清单，供大家操作时参考：



1 营业执照

受托进行工业固废运输、利用、处置是经营性行为，应当持有营业执照，并且具有对应的经营范围，营业执照应当在有效期内，并通过年检。

2 废旧金属的回收单位的公安部门备案证明

部分地区对资源回收单位有备案要求。

3 排污许可证

专业从事一般工业固体废物贮存处置的单位，以及废电池、废轮胎加工处理单位应当依法持有重点管理类排污许可证，废弃电器电子产品、废油、废机动车、废电机、废电线电缆、废塑料、废船、含水洗工艺的其他废料和碎屑加工处理企业应当依法持有简化管理类排污许可证，其他的废料和碎屑加工处理单位应当办理排污登记手续。协同处置或综合利用类企业也应依法办理相应的排污许可手续。具体可以在公开的“国家排污许可证管理信息平台”查询。

环境先生 >

4 环评批复、环评文件以及验收证明

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》，对于一般工业固体废物（含污泥）处置及综合利用项目，采取填埋和焚烧方式的，应当办理报告书审批手续；其他类型的，应当办理报告表审批手续。

5 环境信息依法公开情况

按照固废法和排污许可管理等要求，固体废物利用处置单位应当依法公开环境信息。

6 资源综合利用评价情况

根据《固废法》第34条，工信部门组织工业固体废物资源综合利用评价。企业通过该评价后，可以申请税收优惠。根据工信部《工业固体废物资源综合利用评价管理办法》，该评价对综合利用企业的技术条件和要求进行符合性判定。目前该评价是**自愿性评价**。

7

有必要时，还可以采用现场踏勘等方式，进一步核实受托单位的技术能力。重点建议核查利用处置设施实际建成情况，运行正常与否，贮存能力以及设施的防扬散、防渗漏、防流失措施情况等。

环境先生 >

● 核实工作注意事项 ●

● 注意记录和资料留存工作。部分不在依法公开范围内的信息，可以请受托单位出具并作为合同的附件。

● 注意防范层层转包风险。固废委托利用处置风险防范的重中之重，是防范层层转包，中间环节的违法处置风险。

资料链接：

1、浙江《浙江省工业固体废物专项整治行动方案》（浙环发〔2019〕21号）：**重点监督检查将处置费用直接交付运输单位或个人并委托其全权处置的固体废物产生单位。**

2、2019年1月25日中国环境报《跨省转移、层层转包……固废乱倒背后有哪些执法痛点？》：无论是“陈村倾倒案”抑或“卫东填埋案”，我们在查处过程中，均发现有一些**共同特征：跨省违法转移固体废物、层层转包交易链条冗长、中间环节参与人均是见利临时起意、以貌似依法处置的名义行违法处置之实等**，给案件查处工作带来极大的困难。

工业固废跨省利用备案

增加了**跨省转移固废利用的**，需报移出地生态环境主管部门**备案**的要求

第二十二條 转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域**贮存、处置**的，应当向固体废物移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门提出**申请**。移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门应当及时商经接受地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门同意后，在规定期限内批准转移该固体废物出省、自治区、直辖市行政区域。未经批准的，不得转移。

转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域**利用**的，应当报固体废物移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门**备案**。移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门应当将备案信息通报接受地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门。

接受地的生态环境主管部门会对利用环节进行后续的监管。

原《固废法》：一般工业固废跨省转移，贮存和处置的需要备案许可，利用不需要备案。

工业固废跨省利用备案

增加了**跨省转移固废利用**的，需报移出地生态环境主管部门**备案**的要求

http://zwdt.sh.gov.cn/govPortals/bsfw/findBsfw.do?_itemId=SH00SH310100460001&_itemType=%E5%AE%A1%E6%89%B9&_organCode_=SHHBSH

现有行政系统未更新到
位怎么办?

上海市人民政府
www.shanghai.gov.cn
海纳百川·追求卓越

全国一体化在线政务服务平台
上海一网通办

上海市 选择部门

一网通办首页 个人办事 法人办

当前位置: 首页 > 办事指南 > 固体废物跨省市转移的许可

固体废物跨省市转移的许可
固体废物跨省市转移的许可

基本编码: 310100460000 | 实施编码: 113100000

基本信息	受理条件	申请材料	办理地点
------	------	------	------

事项类型	行政许可	办件类型	承诺件
事项分类	环保绿化	实施主体	上海市生态环境局
实施主体性质	法定机关	实施主体编码	1131000000242507XF
服务对象	企业法人,事业法人	审批对象	向上海市生态环境局申请, 在本市产生的固体废物...
通办范围	全市	行使层级	市级
权力来源	法定本级行使	办理形式	窗口办理、网上办理、信函办理
是否支持预约办理	不支持	是否支持网上支付	不支持
是否支持物流快递	支持	是否支持自助终端办理	不支持
联办机构	废物接受地生态环境部门	中介服务	本事项不涉及中介服务
数量限制	无审批数量限制。	运行系统	市级
到办事现场次数	0	网上办理深度	网上办理
法定办结时限	45 (工作日)	承诺办结时限	25 (工作日)
事项状态	在用	事项版本	10
是否进驻政务大厅	是		
适用范围	本指南适用于本市各单位将固体废物转移至外省市的申请和办理, 主要包括: 1、非危险废物的固体废物转移出本市进行 贮存、处置 的行为; 2、危险废物转移出本市的行为。		

厘清固废与产品的区别

厘清**固废与产品**的区别，强化固废利用

第十五条 国务院标准化主管部门应当会同国务院发展改革、工业和信息化、生态环境、农业农村等主管部门，制定固体废物综合利用标准。

综合利用固体废物应当遵守生态环境法律法规，符合固体废物污染环境防治技术标准。使用固体废物综合利用产物应当符合**国家规定的用途、标准**。

明确了哪些物质不属于固体废物，即经无害化加工处理，并且**符合强制性国家产品质量标准**，不会危害公众健康和生态安全，**或者根据固体废物鉴别标准和鉴别程序认定为不属于固体废物的除外。**

土壤污染防治 政策回顾

土壤污染防治行动计划（“土十条”）

法律

中华人民共和国土壤污染防治法

标准

《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》
(GB36600-2018);
《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》
(GB15618-2018);

管理办法

《污染地块土壤环境管理办法》（发现污染适用）；
《工矿用地土壤环境管理办法》（未发现污染适用）；
《农用地土壤环境管理办法》。

指南和技术规定

《建设用地土壤污染状况调查技术导则》（HJ25.1）
《建设用地土壤污染风险管控和修复技术导则》（HJ25.2）
《建设用地土壤污染风险评估技术导则》（HJ25.3）
《建设用地土壤修复技术导则》（HJ25.4）
《污染地块风险管控与土壤修复效果评估技术导则》（HJ25.5）
《污染地块地下水修复和风险管控技术导则》（HJ25.6）
《地块土壤和地下水中会发新有机物采样技术导则》（HJ1019-2019）
《建设用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控及修复效果评估报告评审指南》……

土壤污染防治法——污染风险管理制度

土壤污染防治政府责任制度

土壤污染责任人制度

环境信息共享制度

土壤污染状况调查、监测制度

土壤有毒有害物质的防控制度

土壤污染风险管控和修复制度

土壤污染防治基金制度

土壤污染防治应当坚持“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与”的原则。

土壤污染责任人

土壤污染责任人

土地使用权人

- ☆ 土壤污染责任人负有实施土壤污染风险管控和修复的义务；
- ☆ 土壤污染责任人无法认定的情况下，土地使用权人应当实施土壤污染风险管控和修复的义务；
- ☆ 在责任主体发生变更的情况下，由变更后承继其债权、债务的单位或者个人履行相关土壤污染风险管控和修复义务并承担相关费用。

来源：《中华人民共和国土壤污染防治法》

土壤污染重点监管企业

第三条 土壤环境污染重点监管单位（以下简称重点单位）

包括：

- （一）有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业中应当纳入排污许可重点管理的企业；
- （二）有色金属矿采选、石油开采行业规模以上企业；
- （三）其他根据有关规定纳入土壤环境污染重点监管单位名录的企事业单位。

《工矿用地土壤环境管理办法（试行）》

土壤污染重点监管单位

具备下列条件之一的企业事业单位，纳入**土壤环境污染重点监管单位**名录。

- (一) 有事实排污且属于土壤污染重点监管行业的所有大中型企业。土壤污染重点监管行业包括：有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油开采、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等。**各地可根据本地实际情况增加相关土壤污染重点监管行业。**
- (二) 年产生危险废物**100吨**以上的企业事业单位。
- (三) 持有危险废物经营许可证，从事危险废物贮存、处置、利用的企业事业单位。
- (四) 运营维护生活垃圾填埋场或焚烧厂的企业事业单位，包含已封场的垃圾填埋场。
- (五) 三年内发生较大及以上突发固体废物、危险废物和地下水环境污染事件，或者因土壤环境污染问题造成重大社会影响的企业事业单位。

土壤环境风险管控要求

序号	管理制度	结果输出	备案	公开
1	土壤及地下水现状调查制度	土壤及地下水现状调查报告	×	√
2	设施防渗管理制度	防控方案	×	×
3	有毒有害物质地下储罐制度	有毒有害物质地下储罐信息表	√	×
4	土壤和地下水污染隐患排查制度	隐患排查报告	√	×
5	土壤及地下水自行监测	年度自行监测报告	√	√
6	土壤地下水污染风险管控和修复制度	调查报告、风控方案, 修复技术方案等	√	√
7	企业拆除活动污染防控制度	拆除活动污染防治方案	√	×
8	终止生产经营活动前, 开展土壤和地下水调查	调查报告	√	×

如果不是“土壤污染重点监管单位”呢？

弗戈制药工程国际论坛资料，严禁转作他用

挥发性有机物VOCs

- 安全优先，许可技术创新

- VOC物质定义 VS. 行业和地方标准

- 整体要求降低 VS. 可操作性挑战

章节	标准技术内容	管控对象	管控思路	
第5章	VOCs物料储存	通用逸散源	1、区分5类典型源，分类管控 2、鼓励源头削减，物料VOCs含量小于10%豁免 3、强化工艺措施管控，采用先进工艺技术与设备，加强运行维护，减少甚至消除无组织排放 4、加强无组织排放废气收集，转化为有组织排放进行控制 5、区分一般/重点地区，重点地区特别控制要求	
第6章	VOCs物料转移和输送	通用逸散源		
第7章	工艺过程VOCs无组织排放	工艺无组织排放源		
第8章	设备与管线组件VOCs泄漏	通用逸散源		
第9章	敞开液面VOCs逸散	通用逸散源		
第10章	VOCs废气收集处理系统	共性要求		有效收集、高效处理
第11章	企业厂区内及周边污染监控	厂内代表点 厂界及周边环境监控		综合反映VOCs无组织排放控制效果

挥发性有机物VOCs

- 秋冬季来临
- 距第三届中国国际进口博览会还有44天

The image shows the official website for the China International Import Expo (CIIE). At the top left is the CIIE logo, which includes a globe and the text 'CHINA INTERNATIONAL IMPORT EXPO' and '中国国际进口博览会'. To the right of the logo is the slogan '新时代 共享未来' (New Era, Shared Future) in red. Below the logo and slogan is a red navigation bar with white text for '首页' (Home), '新闻中心' (News Center), '国家展' (National Exhibition), '企业商业展' (Enterprise Business Exhibition), '经济论坛' (Economic Forum), '配套活动' (Supporting Activities), '服务' (Services), '城市保障' (City Protection), and '关于我们' (About Us). The main content area has a blue background. It features a large quote in white: '不仅要年年办下去, 而且要办出水平、办出成效, 越办越好' (Not only should we continue to hold it every year, but we should also hold it with high standards and achieve results, making it better and better). Below the quote is a red box with the text '【习近平 进博金句】' (Xi Jinping's Golden Sentences on CIIE). Underneath this is a paragraph: '中方愿进口更多符合市场需求的乌拉圭优质农牧产品和高附加值产品, 积极打造电子商务、服务贸易等新的合作增长点, 欢迎乌方参加第三届中国国际进口博览会' (China is willing to import more Uruguay high-quality agricultural and livestock products and high-value-added products that meet market demand, actively create new cooperation growth points in e-commerce, service trade, etc., and welcome Uruguay to participate in the 3rd China International Import Expo). To the right of this text is a '更多+' (More+) button. At the bottom left, there is a link to '习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲' (Xi Jinping attends the opening ceremony of the 2nd China International Import Expo and delivers the keynote speech) with a '更多>' (More>) button. On the right side of the main content area is a large portrait of Xi Jinping speaking at a podium with microphones.

还有《新化学物质环境管理办法》

曝光台

行政处理 执法信息 通报

- 核安全行政处罚决定书（无锡市新峰管业有限公司核级管配件制造过程违法违规案）
- 江苏利思德新材料有限公司未取得登记证生产新化学物质违规行为处罚情况
- 山东四环药业股份有限公司和济南盛弘医药科技有限公司未取得登记证生产新化学物质违规行为...
- 行政处罚决定书（国家无线电监测中心环境违法案）
- 责令改正违法行为决定书（成都中核高通同位素股份有限公司）
- 责令改正违法行为决定书（咸阳华科辐照技术有限

《新化学物质环境管理登记办法》 | 第三十一条：用途管理，你注意到了吗？

原创 郁老师 环境先生 5月12日

生态环境部最新颁布的第12号令《新化学物质环境管理登记办法》，其中第三十一条对根据本办法第四十四条规定列入《中国现有化学物质名录》的下列化学物质，应当实施新用途环境管理：

- （一）高危害化学物质；
- （二）具有持久性和生物累积性，或者具有持久性和毒性，或者具有生物累积性和毒性的化学物质。

这个真的是一个点睛之笔

产品安全监管主要是管两点：

- 一是危害特征的管理
- 二是风险的管理

危害特征的管理包括危害特征的识别，危害信息的沟通。通俗的讲就是了解和掌握一个化学品的所有的危害，并且把这些危害信息收集好编辑成MSDS，做好标签，与产业链和所有利益相关方沟通。这个过程是一个不

总结与讨论



- ✓ 持续紧密关注法规变化，特别是重点变革事项的具体推进
- ✓ 环保管理重点关注：固废法、土污法、“排污许可证”证后执行
- ✓ EHS管理联系企业整体运营风险：企业自身与供应链关停风险
- ✓ 外部区域风险vs.企业内部合规：新建项目选址的风险规避

Mr.E, 绿然环境 是基于移动互联网的环保管家

绿然投资成立于2010年，绿然环境是绿然投资的子公司，是以环保咨询为技术核心，以环保管家为服务模式，以互联网信息化为服务手段的平台型环保服务公司



绿然环境，全称上海绿然环境信息技术有限公司，隶属于绿然集团，是基于移动互联网的环境、健康和安全管理咨询与技术服务的平台型公司，并专注于为企业提供环境、安全和工业卫生管理的信息化服务。

绿然环境致力于为国有企业、跨国公司、民营企业，各类投资机构和政府提供从管理咨询、技术支持到信息服务的“移动互联网+”可持续解决方案，是专业的环境保护、健康和安全管理团队。绿然环境已综合各类专业，深入的“环保管家”服务为特色，为客户提供基于每一企业现状和管理需求的年度会员服务，为客户提供长期而灵活的全方位EHS管理支持。

绿然环境-环保管家



项目经验

政府项目

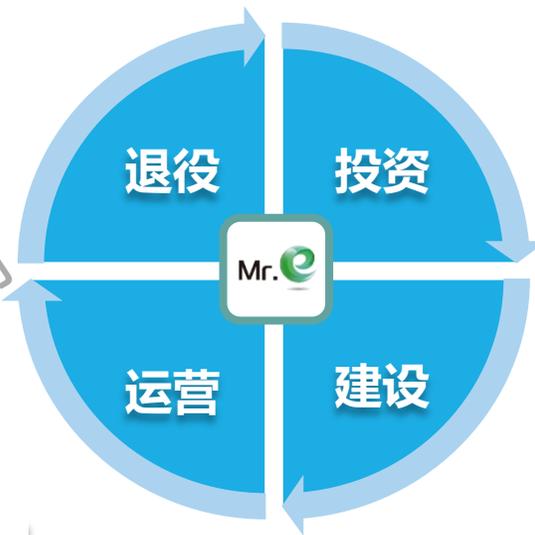
- 上海市奉贤区生态环境局排污许可证核发审核
- 上海市青浦区生态环境局排污许可证核发审核
- 上海市生态环境局2017年核发排污许可证质量评估与审核
- 上海市生态环境局“二污普”质量评估
- 上海市闵行区生态环境局第三方辅助监管
- 上海市奉贤区环境监测站质量体系评估及改进支持
- 上海市固体废物中心危废经营单位规范化管理水平评估
- 上海市宝山区生态环境局委托对辖区500家企业提供危废规范化培训
- 上海市嘉定区生态环境局区内1800家企业VOCs基础排放调查.....

管家项目

- 浦东机场
- 闵行经济开发区
- 阿科玛
- IGM
- 3M
- 巴斯夫新材料
- 巴斯夫浦东基地
- 日东电工
- 昭和电工
- 立邦
- 克虏伯
- 美利肯
- 江苏博云塑业
- 汉高
- 中涂化工
- 彤程新材料
- 南通泰禾
-

固体废物

- 连续3年受上海市环保局委托，对危废资质单位进行环保合规、规范化运营、技术先进性和安全风险评估
- 受企业客户委托，对中国境内十多家危废处置商进行EHS合规与风险评估；
- 为管家服务客户提供危废处置、跨省转移、固废/危废处置商调查等常年服务；
- 协助客户（企业、政府部门）应对危废倾倒、违规转移等刑事案件调查与应对



部分客户



感谢您的关注与时间!



杨丹丹



139 1818 0330



Dandan.yang@greenment.cn

关注我们的微信公众号，获取最新动态